МЧС РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«Уральский институт Государственной противопожарной службы
Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны,
чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»

Кафедра надзорной деятельности и права

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПОЖАРНЫЙ НАДЗОР

Методические указания по организации самостоятельного изучения
дисциплины

20.02.04 Пожарная безопасность

Екатеринбург
2023

Государственный пожарный надзор [Текст]: Методические указания по организации самостоятельного изучения дисциплины. Специальность 20.02.04 Пожарная безопасность / сост. А.А. Кректунов. В.Н. Костромин. – Екатеринбург : Уральский институт ГПС МЧС России, 2023. – 14 с.

Составители:
Кректунов А.А., доцент кафедры надзорной деятельности и права Уральского института ГПС МЧС России, кандидат сельскохозяйственных наук, доцент.
Костромин В.Н., преподаватель кафедры надзорной деятельности и права Уральского института ГПС МЧС России.

Методические указания предназначены для использования в образовательном процессе по специальности 20.02.04 Пожарная безопасность для организации самостоятельного изучения дисциплины «Государственный пожарный надзор». Методические указания содержат всю необходимую информацию, которая позволит полноценно и качественно организовать самостоятельное изучение указанной дисциплине.

Методические указания рассмотрены на заседании кафедры надзорной деятельности и права 31 августа 2023 г., протокол № 1.

© Кафедра надзорной деятельности и права, 2023

Введение

Самостоятельная работа является важнейшей составляющей при изучении дисциплины «Государственный пожарный надзор» и подготовке выпускников по специальности 20.02.04 Пожарная безопасность.

В ходе самостоятельной работы по учебной дисциплине обучаемые должны:

- освоить теоретический материал по изучаемой дисциплине (освоение лекционного курса, а также освоение отдельных тем, отдельных вопросов тем, отдельных положений и т. д.);
- закрепить знание теоретического материала, используя необходимый инструментарий практическим путем (выполнение контрольной работы, тестов для самопроверки);
- применить полученные знания и практические навыки для анализа ситуации и выработки правильного решения, (подготовка к групповой дискуссии, подготовленная работа в рамках деловой игры, письменный анализ конкретной ситуации и т. д.);
- применить полученные знания и умения для формирования собственной позиции, теории, модели (написание научно-исследовательской работы, магистерской диссертации).

Представленные в методических указаниях задания ориентированы на глубокое усвоение материала изучаемой дисциплины. По каждой теме учебной дисциплины предлагается перечень вопросов, на которые необходимо ответить в целях освоения учебного материала, а также перечень основной и дополнительной литературы, которая поможет в подготовке ответов на предлагаемые вопросы.

Тема 1. Мероприятия, реализуемые органами государственного пожарного надзора в целях профилактики нарушений обязательных требований

Целью изучения темы является рассмотрение порядка организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований органами, осуществляющими федеральный государственный пожарный надзор

Изучаемые вопросы:

1. Информирование: порядок осуществления и его основные направления.
2. Объявление предостережения: информация, указываемая в предостережении о недопустимости нарушения обязательных требований, выдаваемом надзорными органами МЧС России, типовая форма. Порядок составление и направление предостережения. Срок составления предостережения. Срок уведомления об исполнении предостережения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем. Возражение на предостережение, срок его рассмотрения.
3. Консультирование: порядок осуществления и основные вопросы.
4. Профилактический визит: срок проведения, форма проведения. Оформление итогов профилактического визита.
5. Обобщение правоприменительной практики: цели и задачи.
6. Основные направления обобщения и анализа правоприменительной практики.
7. Организация работы по обобщению и анализу правоприменительной практики органов надзорной деятельности МЧС России.

При освоении темы № 1 обучающийся может использовать следующие источники основной и дополнительной литературы:

Основная литература

1. Государственный пожарный надзор : учеб. пособие. Специальность 20.05.01 Пожарная безопасность / авт.-сост. Я. Б. Каплан [и др.]. – Екатеринбург : Уральский институт ГПС МЧС России, 2020. – 136 с.

Дополнительная литература

1. Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

2. Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».

3. Указ Президента РФ от 01.01.2018 № 2 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года».

4. Постановление Правительства РФ от 10 февраля 2017 г. № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения».

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре».

6. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1479 «Об утверждении правил противопожарного режима в Российской Федерации».

Изучив представленные источники основной и дополнительной учебной литературы необходимо ответить на следующие контрольные вопросы:

1. Дать понятие информированию, описать порядок его осуществления и основные направления.

2. Описать порядок объявления предостережения, информацию, указываемую в предостережении о недопустимости нарушения обязательных требований, выдаваемом надзорными органами МЧС России, указать где представлена его типовая форма.

3. Указать порядок составления и направления предостережения. Срок составления предостережения. Срок уведомления об исполнении предостережения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем. Описать порядок подачи возражения на предостережение, срок его рассмотрения.

4. Описать порядок осуществления консультирования и основные вопросы, рассматриваемые в рамках консультирования

5. Описать профилактический визит: срок проведения, форму проведения, оформление итогов профилактического визита.

6. Охарактеризовать порядок обобщения правоприменительной практики, ее цели и задачи.

7. Перечислить основные направления обобщения и анализа правоприменительной практики.

8. Описать организацию работы по обобщению и анализу правоприменительной практики органов надзорной деятельности МЧС России.

Тема 2. Организация противопожарного режима на объекте

Целью изучения темы является формирование представления об организации процессов обеспечения пожарной безопасности на объектах защиты.

Изучаемые вопросы:

1. Требования правил противопожарного режима к объектам различного назначения.
2. Организация эвакуации с объектов различных классов функциональной пожарной опасности.
3. Порядок разработки и содержание инструкций о мерах пожарной безопасности.
4. Разработка планов эвакуации при пожаре.
5. Определение категорий помещений по взрывопожарной и пожарной опасности.
6. Определение степени огнестойкости зданий. Классификацию пожаров и опасные факторы пожаров.
7. Определение требуемого количества огнетушителей на объекте.

При освоении темы № 2 обучающийся может использовать следующие источники основной и дополнительной литературы:

Основная литература

1. Государственный пожарный надзор: учеб. пособие. Специальность 20.05.01 Пожарная безопасность / авт.-сост. Я. Б. Каплан [и др.]. – Екатеринбург : Уральский институт ГПС МЧС России, 2020. – 136 с.

Дополнительная литература

1. Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».
2. Федеральный закон Российской Федерации от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

3. Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года».

5. Постановление Правительства РФ от 10 февраля 2017 г. № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения».

6. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре».

7. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1479 «Об утверждении правил противопожарного режима в Российской Федерации».

Изучив представленные источники основной и дополнительной учебной литературы необходимо ответить на следующие контрольные вопросы:

1. Требования правил противопожарного режима к объектам различного назначения.
2. Организация эвакуации с объектов различных классов функциональной пожарной опасности.
3. Порядок разработки и содержание инструкций о мерах пожарной безопасности.
4. Разработка планов эвакуации при пожаре.
5. Определение категорий помещений по взрывопожарной и пожарной опасности.
6. Определение степени огнестойкости зданий. Классификацию пожаров и опасные факторы пожаров.
7. Определение требуемого количества огнетушителей на объекте.

Тема 3. Планирование проверок в органах государственного пожарного надзора

Целью изучения темы является формирование представления об организации планирования контрольных (надзорных) мероприятий в органах ГПН

Изучаемые вопросы:

1. Ежегодный план проведения проверок органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, его содержание и сроки разработки.
2. Ежегодный план проведения проверок органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, его содержание и сроки разработки.
3. План проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры.
4. Применение риск-ориентированного подхода при организации федерального государственного пожарного надзора.
5. Категории риска объектов надзора, в отношении которых проводятся плановые контрольные (надзорные) мероприятия за выполнением требований пожарной безопасности.
6. Периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий за выполнением требований пожарной безопасности в зависимости от присвоенной объекту надзора категории риска.
7. Порядок определения категории риска объекта надзора.

При освоении темы № 3 обучающийся может использовать следующие источники основной и дополнительной литературы:

Основная литература

2. Государственный пожарный надзор: учеб. пособие. Специальность 20.05.01 Пожарная безопасность / авт.-сост. Я. Б. Каплан [и др.]. – Екатеринбург : Уральский институт ГПС МЧС России, 2020. – 136 с.

Дополнительная литература

8. Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

9. Федеральный закон Российской Федерации от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

10. Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

11. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года».

12. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 2 июня 2021 г. № 294 «О реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

13. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре».

14. Приказ МЧС России от 10 ноября 2016 г. № 599 «Об утверждении Порядка внесения информации о проверках в единый реестр проверок».

Изучив представленные источники основной и дополнительной учебной литературы необходимо ответить на следующие контрольные вопросы:

1. Описать порядок составления ежегодного плана проведения проверок органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, его содержание и сроки разработки.
2. Разъяснить порядок составления ежегодного плана проведения проверок органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, его содержание и сроки разработки.
3. Описать порядок составления плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры.
4. Описать порядок применения риск-ориентированного подхода при организации федерального государственного пожарного надзора.
5. Назвать категории риска объектов надзора, в отношении которых проводятся плановые контрольные (надзорные) мероприятия за выполнением требований пожарной безопасности.

6. Указать периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий за выполнением требований пожарной безопасности в зависимости от присвоенной объекту надзора категории риска.

7. Описать порядок определения категории риска объекта надзора.

Тема 4. Организация и проведение проверок выполнения требований пожарной безопасности

Целью изучения темы является формирование представления об организации, проведении и оформлении итогов контрольных (надзорных) мероприятий органами, осуществляющими федеральный государственный пожарный надзор.

Изучаемые вопросы:

1. Виды плановых контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых должностными лицами государственного пожарного надзора: инспекционный визит, рейдовый осмотр, выездная проверка.
2. Виды внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых должностными лицами государственного пожарного надзора: инспекционный визит, рейдовый осмотр, выездная проверка, документарная проверка, выборочный контроль.
3. Контрольные (надзорные) действия, осуществляемые в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий.
4. Сроки проведения контрольных (надзорных) мероприятий за выполнением требований пожарной безопасности.
5. Основания для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий выполнения требований пожарной безопасности.
6. Уведомление о проведении плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий за выполнением требований пожарной безопасности.
7. Применение проверочных листов (списков контрольных вопросов) при проведении контрольных (надзорных) мероприятий.
8. Порядок внесения информации о контрольных (надзорных) мероприятиях в Федеральную государственную информационную систему «Единый реестр проверок» при осуществлении федерального государственного пожарного надзора.
9. Порядок оформления итогов контрольных (надзорных) мероприятий.

10. Государственный надзор за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления полномочий в области пожарной безопасности.

11. Перечень органов государственного пожарного надзора и их должностных лиц, осуществляющих государственный надзор за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления полномочий в области пожарной безопасности.

При освоении темы № 4 обучающийся может использовать следующие источники основной и дополнительной литературы:

Основная литература

1. Государственный пожарный надзор : учеб. пособие. Специальность 20.05.01 Пожарная безопасность / авт.-сост. Я. Б. Каплан [и др.]. – Екатеринбург : Уральский институт ГПС МЧС России, 2020. – 136 с.

Дополнительная литература

1. Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

2. Федеральный закон Российской Федерации от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

3. Федеральный закон Российской Федерации от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

4. Федеральный закон Российской Федерации от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

5. Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

6. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

7. Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».

8. Постановление Правительства РФ от 10 февраля 2017 г. № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения».

9. Постановление Правительства РФ от 13 февраля 2017 г. № 177 «Об утверждении общих требований к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов)».

10. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 2 июня 2021 г. № 294 «О реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

11. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре».

12. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1479 «Об утверждении правил противопожарного режима в Российской Федерации».

13. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 31 марта 2021 г. № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом».

14. Приказ МЧС России от 09 февраля 2022 г. № 78 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемых должностными лицами органов государственного пожарного надзора МЧС России при осуществлении федерального государственного пожарного надзора».

Изучив представленные источники основной и дополнительной литературы необходимо ответить на следующие контрольные вопросы:

1. Назвать виды плановых контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых должностными лицами государственного пожарного надзора и описать порядок их осуществления.
2. Назвать виды внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых должностными лицами государственного пожарного надзора и описать порядок их осуществления.
3. Назвать контрольные (надзорные) действия, осуществляемые в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий и описать их.
4. Указать сроки проведения контрольных (надзорных) мероприятий за выполнением требований пожарной безопасности.
5. Перечислить основания для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий выполнения требований пожарной безопасности.
6. Описать порядок внесения информации о контрольных (надзорных) мероприятиях в Федеральную государственную

информационную систему «Единый реестр проверок» при осуществлении федерального государственного пожарного надзора.

7. Описать порядок оформления итогов контрольных (надзорных) мероприятий.

8. Перечислить перечень органов государственного пожарного надзора и их должностных лиц, осуществляющих государственный надзор за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления полномочий в области пожарной безопасности.

Алексей Александрович Кректунов
Валерий Николаевич Костромин

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПОЖАРНЫЙ НАДЗОР

Методические указания по организации самостоятельного изучения дисциплины

20.02.04 Пожарная безопасность